

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням XXIX сесії обласної ради
VII скликання
від 01.02.2019 року
№ 9-29/19

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
Чернівецької обласної ради на 2019-2020 роки

**I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання
та протидії корупції, заходи щодо їх реалізації, а також з виконання
антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми**

Антикорупційна програма Чернівецької обласної ради на 2019-2020 роки (далі – Антикорупційна програма) розроблена на виконання вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», відповідно до Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 року №1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.01.2018 року №87/31539, Методології оцінки корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 року №126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 року за №1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм з питань запобігання корупції від 19.01.2017 року № 31 та інших нормативно-правових актів антикорупційного спрямування.

Метою Антикорупційної програми є створення в обласній раді ефективної системи запобігання корупції у всіх сферах її діяльності, подальше впровадження механізмів прозорості, відкритості, зниження корупційних ризиків у діяльності обласної ради, доброчесність посадових осіб органів місцевого самоврядування виконавчого апарату обласної ради та депутатів

обласної ради.

Обласна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст, у межах повноважень, визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими законами, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами.

Для реалізації повноважень обласної ради необхідно:

- створити ефективні механізми запобігання корупції та конфлікту інтересів, виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в діяльності посадових осіб;
- забезпечити своєчасне усунення умов та причин виникнення цих ризиків, запобігання порушенням етичних стандартів поведінки;
- організувати контроль за дотриманням правил щодо доброчесності, об'єктивності, неупередженості, компетентності, ефективності, належного виконання посадовими особами повноважень та вимог, визначених положеннями про структурні підрозділи, посадовими інструкціями працівників, а також щодо відповідності прийнятих рішень вимогам законів та інших нормативно-правових актів.

Заходами з реалізації загальної відомчої політики стосовно запобігання та протидії корупції у сфері діяльності обласної ради визначено:

1) проведення серед посадових осіб виконавчого апарату обласної ради організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції (у тому числі, проведення семінарів та інших освітніх заходів щодо внесення змін до антикорупційного законодавства);

2) вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень, ризиків у діяльності посадових і службових осіб обласної ради;

3) здійснення контролю за дотриманням антикорупційного

законодавства, у тому числі шляхом опрацювання уповноваженими особами проектів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів обласної ради щодо наявності корупційних ризиків та відповідності їх законодавству;

4) здійснення контролю за дотриманням посадовими особами обласної ради під час виконання посадових обов'язків загальноетичних норм поведінки, ввічливості у стосунках з громадянами, керівниками, колегами та підлеглими;

5) проведення службових розслідувань та вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інформування про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції та правоохоронних органів;

6) виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань в діяльності обласної ради та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;

7) забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти їх підбурення до вчинення корупційних правопорушень;

8) забезпечення доступу до публічної інформації і дотримання принципів відкритості, прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному веб-сайті обласної ради суспільно важливої інформації про діяльність ради;

9) забезпечення контролю за своєчасністю подання посадовими особами обласної ради декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

10) забезпечення дотримання обмежень щодо використання службових повноважень, одержання подарунків та неправомірної вигоди, сумісництва, суміщення з іншими видами діяльності, обмеження спільної роботи близьких осіб, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

11) здійснення аналізу аудиторських звітів з метою виявлення корупційних ризиків у сферах діяльності, щодо яких здійснюється аудит;

12) створення прозорої системи з добору кадрів та забезпечення прозорості діяльності обласної ради;

13) інші заходи щодо запобігання і протидії корупції згідно із законодавством.

Текст Антикорупційної програми розміщено на офіційному веб-сайті обласної ради.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності обласної ради.

Заходи щодо виявлення та запобігання корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання; строки та необхідні ресурси

Одним із основних напрямів діяльності у сфері запобігання та протидії корупції є виявлення корупційних ризиків, які можуть виникати в роботі обласної ради, а також усунення умов та причин їх виникнення.

Відповідно до рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 «Про затвердження Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади», рішенням Чернівецької обласної ради від 13 вересня 2017 року № 167-15/17 «Про Комісію з оцінки корупційних ризиків у Чернівецькій обласній раді» створено Комісію з оцінки корупційних ризиків у Чернівецькій обласній раді та затверджено Положення про неї.

Для виконання поставлених завдань складено робочий план оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради. Комісією з оцінки корупційних ризиків виконано всі заплановані робочим планом заходи з проведення оцінки корупційних ризиків, а саме:

- визначено джерела отримання інформації, необхідні для проведення ідентифікації корупційних ризиків;

- визначено коло осіб, відповідальних за проведення ідентифікації корупційних ризиків;

- ідентифіковано корупційні ризики;

- визначено методи та способи оцінки корупційних ризиків;

- проведено оцінку корупційних ризиків.

За результатами оцінки корупційних ризиків комісією з оцінки корупційних ризиків в обласній раді складено звіт, який включає: опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності обласної ради; чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією; пропозиції щодо заходів з усунення корупційних ризиків; осіб, відповідальних за виконання заходів; строки виконання заходів з усунення корупційних ризиків та необхідні ресурси (додається).

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Для забезпечення проведення серед посадових осіб обласної ради організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції уповноваженими особами з питань запобігання та виявлення корупції здійснювалась роз'яснювальна робота відповідно до плану заходів щодо запобігання корупції серед посадових осіб виконавчого апарату Чернівецької обласної ради на 2019-2020 роки.

У приміщенні обласної ради не рідше одного разу на півріччя для працівників виконавчого апарату Чернівецької обласної ради проводитимуться навчання з питань запобігання корупційним проявам з урахуванням актуальних питань. З метою належного подання суб'єктами декларування обласної ради декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Для проведення навчань будуть залучатися відповідні спеціалісти з

антикорупційного законодавства (юристи, працівники прокуратури області, працівники державних вищих навчальних закладів).

Орієнтований план-графік проведення навчання працівників Чернівецької обласної ради на 2019-2020 роки:

| Дата проведення | Тема | Слухачі | К-ть слухачів | К-ть тренерів | Тренер |
|-----------------|---|---|---------------|---------------|--|
| Лютий щороку | Вимоги за законодавством щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інші заходи по запобіганню корупції та впровадження стандартів доброчесності | Керівники, працівники виконавчого апарату обласної ради | 25-30 | 1 | Чернушка С.І. - начальник юридичного відділу виконавчого апарату обласної ради |
| Березень щороку | Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів | Керівники, працівники виконавчого апарату обласної ради | 25-30 | 1 | Чернушка С.І. - начальник юридичного відділу виконавчого апарату обласної ради |

| | | | | | |
|--------------------|---|--|-------|---|---|
| | | | | | ради |
| Липень щороку | Законодавство України про запобігання проявів корупції в аспектах публічних закупівель | Члени Тендерного комітету Чернівецької обласної ради, працівники фінансового відділу виконавчого апарату обласної ради | 5-7 | 1 | Оскварек А.К. –Голова Тендерного комітету Чернівецької обласної ради |
| Вересень щороку | Практичні аспекти боротьби з корупцією посадових осіб, найбільші ризики та заходи їх запобігання | Керівники, працівники виконавчого апарату обласної ради | 25-30 | 1 | Чернушка С.І. -начальник юридичного відділу виконавчого апарату обласної ради |
| Листопад щороку | Порядок подання декларацій особи, уповноваженої на виконання | Керівники, працівники виконавчого апарату обласної ради | 25-30 | 1 | Чернушка С.І. -начальник юридичного відділу виконавчого |

| | | | | | |
|----------------|---|---|-----|---|---|
| | функцій держави або місцевого самоврядування, повідомлення про відкриття валютного рахунку в установі банку-нерезидента, подання декларації перед звільненням, тощо | | | | апарату обласної ради |
| Грудень щороку | Встановлені законодавством обмеження, пов'язані з проходженням служби в органах місцевого самоврядування | Керівники, працівники виконавчого апарату обласної ради | 5-7 | 1 | Олексюк І.В. – заступник начальника організаційного відділу виконавчого апарату обласної ради |

Для новопризначених працівників, на яких поширюється дія Закону України «Про запобігання корупції», передбачається проведення вступного інструктажу з питань запобігання і протидії корупції, основних положень антикорупційного законодавства і правил етичної поведінки в органах місцевого самоврядування.

Після проведення навчань планується тестування серед посадових осіб місцевого самоврядування та депутатського корпусу на знання вимог

законодавства у сфері запобігання корупції.

Передбачається також участь посадових осіб в різних семінарах, конференціях, круглих столах та інших заходах з питань запобігання та протидії корупції, що проводяться в Україні.

Крім того, передбачається проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи, яка полягає у наданні брошур та буклетів в яких містяться:

- перелік заходів запобігання та протидії корупції;
- перелік заходів та методів у разі виявлення корупційних правопорушень чи конфліктів інтересів;
- ознайомлення з новинами у антикорупційному законодавстві.

Методичні та навчальні матеріали, розроблені Національним агентством з питань запобігання корупції, інші матеріали щодо вимог антикорупційного законодавства розміщуються на офіційному веб-сайті Чернівецької обласної ради.

IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми

Комісія з оцінки корупційних ризиків в діяльності обласної ради, створена рішенням обласної ради від 13 вересня 2017 року №167-15/17, забезпечує контроль за виконанням заходів, передбачених Антикорупційною програмою, а також здійснює моніторинг впровадження цих заходів.

З метою відстеження індикаторів, які відображають рівень досягнення очікуваних результатів Антикорупційної програми, Комісія проводить моніторинг та оцінку її виконання.

Моніторинг стану виконання цієї програми здійснюється шляхом аналізу інформації про виконання конкретного передбаченого нею заходу.

З метою здійснення моніторингу та оцінки Антикорупційної програми Комісія проводить роботу щодо отримання, аналізу, та узагальнення інформації про виконання визначених в Антикорупційній програмі заходів.

За результатами моніторингу та оцінки виконання Антикорупційного програми Комісія готує звіт.

Таблиця 1. Система моніторингу та оцінювання реалізації виконання Антикорупційної програми

| № з/п | Етапи | Завдання | Результати і процедури | Виконавці |
|--------------|----------------------------|---|--|---|
| 1. | Збір інформаційних даних | Оприлюднення інформації про стан та виконання програми | Отримання даних для майбутнього аналізу | Голова комісії та керівник відповідного структурного підрозділу виконавчого апарату обласної ради |
| 2. | Аналіз інформації та даних | Упорядкування, опрацювання аналіз даних. Архівація даних. | Дані для складання звіту | Комісія |
| 3. | Складання звіту | Структурування зібраних даних і відображення їх у формі звіту | Річні звіти (за необхідністю впровадження щоквартального звітування) | Голова комісії |
| 4. | Оцінювання результатів | Порівняльне оцінювання результатів з прогнозованими показниками | Оцінювання рівня реалізації програми | Комісія |

| | | | | |
|----|--------------------------------|---|--|---------|
| 5. | Визначення відхилень | Оцінка розбіжностей між очікуваним та результатом | Підготовка основ для майбутніх заходів | Комісія |
| 6. | Аналіз причин відхилень | Пошук причин | Підготовка основ для майбутніх коригувальних заходів | Комісія |
| 7. | Планові та коригувальні заходи | Зміна чинних заходів або впровадження нових | Визначення й коригування заходів | Комісія |

Оцінка виконання Антикорупційної програми здійснюється один раз на рік за результатами її виконання перед підготовкою програми на наступний рік.

Зміни до Антикорупційної програми вносяться рішенням Чернівецької обласної ради за мотивованою пропозицією Комісії після проведеної оцінки результатів здійснення заходів на підставі відповідних пропозицій депутата Чернівецької обласної ради, керівника відповідного структурного підрозділу виконавчого апарату Чернівецької обласної ради.

Законом України «Про запобігання корупції» визначено, що антикорупційні програми погоджуються Національним агентством з питань запобігання корупції, тож у разі надання ним обов'язкових для розгляду пропозицій та зауважень до Антикорупційної програми, вона підлягає перегляду та/або доопрацюванню у строки, визначені Національним агентством з питань запобігання корупції.

Перегляд Антикорупційної програми здійснюється за ініціативою Комісії. Ініціатива вноситься більшістю від численного складу Комісії шляхом підготовки проекту рішення за результатом моніторингу,

ідентифікації нових корупційних ризиків, при виявленні недостатньо ефективних положень цієї Антикорупційної програми або пов'язаних з ним антикорупційних заходів, надання Національним агентством з питань запобігання корупції пропозицій щодо удосконалення (конкретизації) положень Антикорупційної програми, за пропозиціями депутатського корпусу, що були розглянуті на Комісії та затверджені нею.

Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми приймається Чернівецькою обласною радою. Після прийняття рішення, текст Антикорупційної програми оприлюднюється на офіційному сайті. Зміни до Антикорупційної програми враховуються при внесенні змін до посадових інструкцій, правил внутрішнього трудового розпорядку, а також можуть включатися до інших документів, які укладаються з іншими юридичними особами.

V. Інші заходи, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням

Керівники структурних підрозділів виконавчого апарату обласної ради, які відповідають за координацію роботи комунальних підприємств, установ та організацій зобов'язані здійснити заходи, які є необхідними та обґрунтованими для запобігання і протидії корупції у діяльності підприємств, установ та організацій, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернівецької області.

Здійснюється координація діяльності підприємств, установ, організацій, що є об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Чернівецької області, щодо розроблення, у випадках, визначених ст. 62 Закону України «Про запобігання корупції», антикорупційних програм відповідних юридичних осіб, які в обов'язковому порядку затверджуються їх керівниками.

Керуючий справами обласної ради

М.Борець